



*Sede Nazionale:*

*Via Manzoni, 10, 00183 Roma  
Tel. 06/70.452.452 - Fax 06/77.20.60.60*

## **COBAS Confederazione dei comitati di base**

*Sede Frosinone: P.zza A. Paleario, 7  
Tel./Fax 0775/1993049  
Cell. 368.38.21.688  
e-mail: [cobasfrosinone@fastwebnet.it](mailto:cobasfrosinone@fastwebnet.it)*

*Frosinone, 12 aprile 2013*

**Alla Corte dei Conti** Sezione regionale di controllo:  
Via Monzambano, 10 00185 Roma  
Fax: 06 4940921

**All'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici di Lavori, Servizi e Forniture**  
Via di Ripetta, 246 - 00186 Roma  
Fax 06. 36723362

**Alla Prefettura di Frosinone**  
P.zza della Libertà - 03100 Frosinone  
Fax 0775-218466

**P.c. Alla società Frosinone Multiservizi spa in liquidazione**  
P.zza VI dicembre – 03100 Frosinone  
Fax 0775-265553

**P.c. Agli Enti Soci**  
Presidente Regione Lazio, fax 06-51685430, 06-51685640  
Presidente/Commissario Amministrazione Provinciale Frosinone, fax 0775- 858157  
Sindaco Comune di Frosinone, fax 0775-251355  
Sindaco Comune di Alatri, fax 0775-435108

**P.c. Consorzio UNO, Sora**  
Consorzio SOL.CO., Roma fax 06 491623  
Consorzio Parsifal, Frosinone fax 0775-835061  
Cooperativa Nexus, Frosinone

**P.c. Alle OO.SS. provinciali - Frosinone**

**Oggetto:** Affidamento servizi pubblici a cooperative sociali tipo B. Segnalazioni

Il Comune di Frosinone si appresta ad affidare 11 servizi pubblici non a rilevanza economica, oggi con contratti in proroga alla società partecipata Frosinone Multiservizi spa, a cooperative sociali di tipo B stipulando contratti part time a tempo determinato con i lavoratori che invece hanno contratti part time a tempo indeterminato.

La delibera di GC 96/2013 del Comune di Frosinone *Approvazione Avviso pubblico per la manifestazione di interesse da parte delle cooperative sociali di tipo B iscritte nell'elenco generale*, a cui fanno seguito l'avviso pubblico del 9/3/13 e la determina dirigenziale n.709/2013 avente ad oggetto *Conclusione dell'iter procedurale della manifestazione di interesse da parte delle coop sociali di tipo B iscritte nell'elenco generale* motiva la scelta delle cooperative in luogo di proroga dei servizi alla Frosinone Multiservizi spa o di affidamento alla Servizi Strumentali srl, costituita appositamente nel marzo 2012 per il passaggio dei servizi e lavoratori dalla Frosinone Multiservizi spa in liquidazione.

a) Tali motivazioni sembrano basarsi su differenti interpretazioni nella lettura della "spending review", pur chiarite dalla risposta della Corte dei Conti Sezione Regionale di Controllo per il Lazio con Deliberazione n. 2/2013/PAR *Nelle Camere di consiglio del 12 dicembre 2012 e del 9 gennaio 2013* di risposta a nota del Comune di Frosinone: «è da ritenere che le disposizioni di cui all'art. 4, comma 1, del D.L. n. 95 del 2012, convertito con Legge n. 135 del 2012, relative allo scioglimento e all'alienazione, con procedure di evidenza pubblica, dell'intera partecipazione pubblica, non trovano applicazione nei confronti né della "Frosinone Multiservizi spa", né della "Servizi Strumentali s.r.l.", avuto riguardo alla natura dei servizi loro affidati, rientranti, in larga parte, nella nozione di servizi di interesse generale anche aventi rilevanza economica, esclusi – per espressa previsione normativa (comma 3 dell'art. 4 del D.L. n. 95 del 2012, convertito con Legge n. 135 del 2012) – dall'ambito di applicazione dello stesso art. 4, comma 1».

b) Lo strumento previsto dalla AVCP det. n.3 del 1/8/12 *Linee guida per gli affidamenti a cooperative sociali* ai sensi dell'art. 5, comma 1, della legge n. 381/1991 prevede uno specifico iter per il reinserimento di lavoratori svantaggiati cosa che non riguarda i lavoratori della Frosinone Multiservizi spa, che si provengono dal bacino dei lavoratori socialmente utili, ma stabilizzati dal 2006 per più di 60 mesi secondo le procedure previste dal d.to l.vo 468/97.

L'AVCP specifica che «La Commissione europea si è pronunciata più volte in materia, ponendo in rilievo, già nella comunicazione interpretativa del 15 ottobre 2001, le possibilità in tal senso offerte dal diritto comunitario. Le direttive 17/2004/CE e 18/2004/CE hanno, poi, previsto la possibilità di integrare i criteri sociali nelle specifiche tecniche, nei criteri di selezione, nei criteri di aggiudicazione e nelle condizioni di esecuzione dell'appalto, giungendo a consentire l'indizione di appalti riservati, in presenza di determinate condizioni, a lavoratori protetti o l'esecuzione del contratto nel contesto di programmi di lavoro protetti. Tali disposizioni sono state recepite nel Codice dei contratti e nel Regolamento attuativo adottato con d.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207 (in particolare, si vedano gli artt. 52 e 69 del Codice dei contratti).» Ancora: «Le forniture di beni e servizi oggetto della convenzione rientrano nella più generale fattispecie di contratto di appalto (cfr., sul punto, determinazione AVCP n. 4 del 7 luglio 2011). Tuttavia, l'oggetto della convenzione non si esaurisce nella mera fornitura di beni e servizi, ma è qualificato dal perseguimento di una peculiare finalità di carattere sociale, consistente nel reinserimento lavorativo di soggetti svantaggiati: proprio in ragione di tale finalità, è prevista, limitatamente alle procedure di affidamento, la deroga alle regole ordinarie dettate dal Codice dei contratti per gli appalti sotto soglia. Occorre, pertanto, che il profilo del reinserimento lavorativo, unitamente al successivo monitoraggio dello stesso in termini quantitativi e qualitativi, sia posto al centro della convenzione e, a monte, della determina a contrarre adottata dalla stazione appaltante ex art. 11, comma 2, del Codice dei contratti».

c) L'operazione di ricorrere alle cooperative risulta essere un vero e proprio "subentro", visto che i servizi previsti da affidare sono gli stessi per attività, qualifiche e numero di lavoratori a quelli in essere alla Frosinone Multiservizi spa. Il subentro è previsto nella norma contrattuale CCNL Federculture Art. 20-ter *Subentri e continuità dei rapporti*: «In caso di subentro di un imprenditore ad un altro nella titolarità di un appalto, una concessione o un affidamento, il subentrante garantirà la continuità dei rapporti di lavoro in essere alla data del subentro». Tale subentro deve essere previsto alle citate condizioni contrattuali, secondo modalità di trasparenza e coinvolgimento delle parti sociali ai fini della tutela dei lavoratori, cosa che non è avvenuta.

Cordiali saluti.

F.to Paolo Iafrate  
(mobile 339-3848905, piafrate@libero.it)  
Dipendente Frosinone Multiservizi Spa  
RSA Confederazione COBAS

