

23/5/2011  
CGIC TP

**COMUNE DI FROSINONE**

X Beatrice Meretti

**PROPOSTA DI RIDEFINIZIONE  
DEI CONTRATTI DI SERVIZIO PER LA**

**“Frosinone Multiservizi S.p.A.”**

05.2011

0

**Premessa**

A partire dal 30 di giugno e comunque entro la fine del corrente anno giungono a scadenza i vari contratti di servizio stipulati da questo Comune con la Frosinone Multiservizi S.p.A. nel 2006.

Al di là delle scelte sull'assetto societario che comunque si impongono, anche in considerazione della fuoriuscita della Regione Lazio (alla luce del mandato a cedere le proprie quote di capitale sociale conferito a Sviluppo Lazio S.p.A. dalla Giunta Regionale con propria delibera), il Comune di Frosinone ha ritenuto necessario soprattutto ridefinire i servizi, con i relativi valori, che intende continuare ad affidare alla citata società.

La "Frosinone Multiservizi S.p.A." è l'unica consistente realtà, in ambito regionale, ad aver coinvolto gli enti locali in una iniziativa di carattere imprenditoriale: stabilizzando oltre 200 lavoratori socialmente utili. Certamente l'attuale normativa non agevola lo sviluppo imprenditoriale, non permettendo più, alle società integralmente in mano pubblica, l'attività sul libero mercato e consentendo esclusivamente la gestione di servizi nei confronti degli enti soci.

L'Amministrazione, recentemente ed in più occasioni, ha ribadito la volontà di continuare l'esperienza con la Multiservizi, o comunque con i lavoratori impiegati nei servizi svolti per il Comune di Frosinone, coniugando però tale esigenza con quella di compatibilità con le risorse necessarie, in un quadro complessivo di crisi che vede gli assetti finanziari di molti enti locali in estrema difficoltà.

Il Comune di Frosinone è convinto che l'esperienza dei lavoratori della Multiservizi vada comunque salvaguardata, per l'alto valore sociale che essa rappresenta, attraverso un piano di ridefinizione dei contratti di servizi incentrato sulla razionalizzazione ed ottimizzazione dei costi.

I contratti saranno definiti con valori che costituiscono il limite minimo di cui si assicura in ogni caso la copertura, con possibilità anche di fluttuazioni temporanee in aumento di una percentuale variabile, in relazione ad eventuali maggiori disponibilità e necessità dell'Ente (es. nuove prospettive per l'attività di ausiliari del traffico, come sembra emergere dalla dichiarata disponibilità del Ministero dei Trasporti ad introdurre modifiche al Codice della Strada secondo le priorità indicate dal protocollo Anci/Consulta Generale per l'Autotrasporto).

Sempre nei contratti di servizio dovrà essere inoltre prevista la possibilità per il Comune di variare i servizi con altri equivalenti, in relazione ad eventuali diverse scelte dell'Amministrazione.

Le proposte sono state elaborate tenendo conto da un lato delle risorse disponibili e dall'altro della necessità di adeguare i vari servizi, partendo dalla reale situazione, alle esigenze attuali dell'Ente.

Tra i servizi di seguito analizzati non è presente quello concernente la verifica degli impianti termici essendo stato affidato solo di recente ed avendo una durata del tutto diversa dagli altri.

1	Tipo di contratto	Valore	IVA	Unità lavorative
Situazione attuale	Servizio cimiteriale	310.167	62.033,50	10
Proposta di modifica	Servizi di custodia e manutenzioni cimiteriali	465.250	93.050,10	15

E' previsto l'incremento di n. 5 unità di personale da destinare a tale servizio, tenendo conto della situazione attuale e consentendo così una migliore imputazione contabile di costi.

2	Tipo di contratto	Valore	IVA	Unità lavorative
Situazione attuale	Servizio di manutenzione ordinaria della viabilità e dell'arredo urbano	411.726	82.345,37	14

Proposta di modifica	Servizio di manutenzione viabilità e arredo urbano	176.454	35.290,80	6
----------------------	--	---------	-----------	---

Il servizio non subisce alcuna modifica di tipologia di prestazioni; è stato ridotto il numero delle unità lavorative tenendo conto della situazione reale.

*si prevede un costo di gestione in meno di quanto è stato ipotizzato*

3		Tipo di contratto		Valore	IVA	Unità lavorative
Situazione attuale	Servizio di verde pubblico – manutenzione parchi e giardini			408.867	81.773,52	16
Proposta di modifica	Servizio di verde pubblico – manutenzione parchi e giardini			204.433	40.886,60	7

Il servizio non subisce alcuna modifica di tipologia di prestazioni; è stato ridotto il numero delle unità lavorative tenendo conto della situazione reale.

4		Tipo di contratto		Valore	IVA	Unità lavorative
Situazione attuale	Servizio di manutenzione ordinaria degli immobili, attività di supporto alle manifestazioni			528.382	105.676,58	21
Proposta di modifica	Servizio di manutenzione ordinaria degli immobili, attività di supporto alle manifestazioni			201.288	40.257,60	8

Il servizio non subisce alcuna modifica di tipologia di prestazioni; è stato ridotto il numero delle unità lavorative tenendo conto della situazione reale.

Situazione attuale	Proposta di modifica	Tipo di contratto	Valore	IVA	Unità lavorative
5		Servizio di controllo del territorio e manutenzione e sorveglianza dei parcheggi	367.867	73.573,54	19
		Servizio di custodia e vigilanza ascensore inclinato	294.293	58.858,60	12
		Servizio di controllo aree di sosta	49.048	9.809,60	

In luogo di un unico contratto sono definite due tipologie di servizi, in relazione alla necessità di disciplinare il servizio fornito per l'impianto dell'ascensore inclinato. La separazione delle due tipologie consentirà inoltre una migliore gestione dei costi per l'IVA, in quanto per il primo servizio l'IVA addebitata potrà essere portata in detrazione a fronte dei costi sostenuti, trattandosi di servizio rilevante ai fini IVA.

Situazione attuale	Proposta di modifica	Tipo di contratto	Valore	IVA	Unità lavorative
6		Servizio di assistenza agli scuolabus	291.138	0	15
		Servizio di assistenza agli scuolabus	291.138	0	14

Il servizio non subisce alcuna modifica sostanziale: è stato adeguato il numero delle unità lavorative alla situazione reale.

*è più alto e più basso*

	Tipo di contratto	Valore	IVA	Unità lavorative
7				
Situazione attuale	Servizio di supporto alla funzionalità degli asili nido	326.087	0	16

Proposta di modifica	Servizio di supporto alla funzionalità degli asili nido	326.087	0	16
----------------------	---	---------	---	----

Il servizio non subisce alcuna modifica.

	Tipo di contratto	Valore	IVA	Unità lavorative
8				
Situazione attuale	Servizio di manutenzione della segnaletica stradale orizzontale e verticale e degli impianti semaforici	274.484	54.896,93	10

Proposta di modifica	Servizio di manutenzione della segnaletica stradale orizzontale e verticale	192.138	38.427,60	7
----------------------	---	---------	-----------	---

Non è più presente nel servizio l'attività di manutenzione degli impianti semaforici, in via di progressiva riduzione. E' stato inoltre adeguato il numero delle unità lavorative alla situazione reale.

9	Tipo di contratto	Valore	IVA	Unità lavorative
Situazione attuale	Servizio di supporto alle attività del Museo Archeologico e della Biblioteca comunale ed altre attività di supporto amministrativo	366.848	73.569,75	15
Proposta di modifica	Servizi bibliotecari e museali Servizio di inserimento dati, notifiche, spedizioni e incenerimento	203.804 122.282	0 24.456,40	10 14 → leggosi 44

*qui si poteva essere più espliciti nel numero di persone*

In luogo di un unico contratto sono definite due tipologie di servizi, in relazione alla necessità di disciplinare separatamente i servizi bibliotecari e museali, in ragione del diverso regime IVA applicabile. L'altro servizio è stato ridefinito con maggiore aderenza alle attività da svolgere, ma soprattutto in funzione di specifiche attività che l'Ente intende attuare (ad esempio in ambito tributario).

10	Tipo di contratto	Valore	IVA	Unità lavorative
Situazione attuale	Servizio di supporto alla gestione funzionale degli impianti sportivi ed agli eventi culturali e di spettacolo	228.737	45.747,41	10
Proposta di modifica	Servizio di custodia degli impianti sportivi e culturali e supporto agli eventi culturali e di spettacolo	182.989	36.597,80	8

Viene privilegiata l'attività di custodia, che deve essere estesa a nuove realtà quali il Palazzo dello Sport, l'Auditorium o la Casa della Cultura.



11	Tipo di contratto	Valore	IVA	Unità lavorative
Situazione attuale	Servizio di disinfezione, disinfestazione e derattizzazione	62.902	12.580,54	1
Eliminato		0	0	0

Il servizio viene eliminato atteso che, a fronte dell'unica unità lavorativa prevista nel piano originario, nessun lavoratore risulta impiegato nel servizio medesimo, per il quale è invece in funzione un contratto di nolo con una ditta esterna.

*in era di fatto un nolo di una ditta es. tenuto e quindi non era nolo dalla Mulh servizi*

**Quadro riepilogativo di razionalizzazione delle risorse**

Sulla base delle indicazioni sopra riportate, può pertanto configurarsi il seguente quadro sintetico, riepilogativo degli interventi necessari ad assicurare una compatibilità con le risorse che l'Ente può impiegare.

Tutti i calcoli sono effettuati su base annua e sono relativi esclusivamente al Comune di Frosinone.



Servizio attuale	Nuovo servizio	Calcolo valore	Valore	IVA	Personale	Calcolo riduzioni costo	Riduzioni costo
Servizio Cristoforo Colombo	Servizi di custodia e manutenzioni curatoriali	$310.167:10 \times 5 = 155.083$ $465.250$	465.250	93.059,10	15	$155.083$ $31.016,6$ (iva) $186.099,6$ (*)	186.099,60
Servizio di manutenzione ordinaria della viabilità e dell'arredo urbano	Servizio di manutenzione viabilità e arredo urbano	$411.726:14 \times 6 = 176.454$	176.454	35.290,80	6	$235.272$ $47.054,40$ (iva) $188.217,60$	188.217,60
Servizio di verde pubblico - manutenzione parchi e giardini	Servizio di verde pubblico - manutenzione parchi e giardini	$408.867:14 \times 7 = 204.433$	204.433	40.886,60	7	$204.433$ $40.886,60$ (iva) $245.319,60$	245.319,60
Servizio di manutenzione ordinaria degli immobili, attività di supporto alle manifestazioni	Servizio di manutenzione ordinaria degli immobili, attività di supporto alle manifestazioni	$528.383:21 \times 8 = 201.288$	201.288	40.257,60	8	$327.095$ $65.419$ (iva) $392.514$	392.514,00
Servizio di controllo del territorio e manutenzione e sorveglianza dei parcheggi	Servizio di custodia e vigilanza ascensore indicativo	$367.867:15 \times 12 = 294.293$	294.293	58.858,60	12	$58.858,60$ (iva da poter portare in detrazione)	58.858,60
Servizio di assistenza agli scolari	Servizio di assistenza agli scolari	$367.867:15 \times 2 = 49.048$	49.048	9.809,60	2		0
Servizio di supporto alla funzionalità degli asili nido	Servizio di supporto alla funzionalità degli asili nido	291.138	291.138	0	14	0	0
Servizio di supporto alla funzionalità degli asili nido	Servizio di supporto alla funzionalità degli asili nido	326.087	326.087	0	16	0	0
Servizio di	Servizio di	$274.484:10 \times 7 = 192.138$	192.138	38.427,60	7	$81.346$	98.815,20

Comune di Frosinone

manutenzione della segneretica stradale orizzontale e verticale e degli impianti semaforici	manutenzione della segneretica stradale orizzontale e verticale	192.138						16.469,20 (iva) 98.815,20	
Servizio di supporto alle attività del Museo Archeologico e della Biblioteca comunale ed altre attività di rapporto amministrativo	Servizio di supporto alle attività bibliotecarie e museali	366.848;15x10= 203.804	203.804	0	0	10			0
Servizio di supporto alla gestione funzionale degli impianti sportivi, ed agli eventi culturali e di spettacolo	Servizi di mantenimento rimborsificati, spedizioni e assicurazioni	366.848;18x14= 285.326	285.326	57.065,20		14			0
Servizio di supporto alla gestione funzionale degli impianti sportivi e culturali e supporto agli eventi culturali e di spettacolo	Servizio di custodia degli impianti sportivi e culturali e supporto agli eventi culturali e di spettacolo	228.737;10x8= 182.989	182.989	36.597,80		8	36.597,80 (iva da poter portare in detrazione)		36.597,80
Servizio di disinfezione, disinfestazione e derattizzazione		0	0	0		0	62.902,68 - 20.000,00=(*) 42.902,68 12.380,54 (iva) 55.483,22		55.483,22

(\*) ottimizzazione imputazione contabile  
 (\*\*\*) costo a carico del Comune per detti interventi!