



# CITTÀ DI FROSINONE

---

## RELAZIONE CONCLUSIVA COMMISSIONE CAPI GRUPPO EX DELIBERA C.C. 29/14

---

(Situazione debitoria Società Multiservizi S.p.A. e relative determinazioni.)

*[Handwritten signature]*

*[Handwritten signature]*

*[Handwritten signatures]*

## PREMESSA

---

Con deliberazione di C.C. n. 29 del 2014 veniva stabilito di affidare ad una Commissione consiliare temporanea formata dai Capigruppo consiliari una verifica ed analisi della "Situazione debitoria Società Multiservizi S.p.A. e relative determinazioni."

Nella riunione di insediamento della Commissione (5/5/2014) è stato eletto Presidente il Cons. Adriano Piacentini.

La Commissione si è riunita con periodicità ascoltando le: OO.SS., i liquidatori della Frosinone Multiservizi S.p.A. e le altre Amministrazioni interessate alla problematica.

Nella presente relazione conclusiva vengono riportati i dati e le considerazioni delle riunioni tenutesi.

## SITUAZIONE DEBITORIA SOCIETÀ MULTISERVIZI

---

Nella riunione di commissione del 5/5/2014 i liquidatori della Società hanno relazionato riguardo la situazione debitoria e riguardo il contenzioso in essere con i lavoratori precedentemente impegnati sul cantiere dell'Amministrazione Provinciale.

I liquidatori hanno richiamato, aggiornando lo stato dei fatti, le relazioni riguardanti la situazione economica e finanziaria della Società (già prodotte e consegnate agli azionisti ed in atti dei lavori della commissione) dove viene ricostruita con precisione la massa debitoria.


Tenuto conto che una consistente parte delle perdite è derivante dal contenzioso instaurato tra la società e i lavoratori, a conclusione della relazione, la commissione ha invitato il collegio a trasmettere copia delle varie sentenze favorevoli alla Società e favorevoli al lavoratore ricorrente.

Nella successiva riunione del 7/05/2014 alla presenza dei rappresentanti delle OO.SS. e dei liquidatori della Società sono ripresi i lavori della Commissione in tale occasione e proseguita la discussione riguardo la situazione debitoria.

Al termine della riunione il collegio ha consegnato copia delle varie sentenze richieste in precedenza ed in atti dei lavori della commissione.

VERIFICA DI COMPATIBILITÀ ECONOMICA PER L'EVENTUALE  
COSTITUZIONE DI UNA SOCIETÀ PARTECIPATA

---



A series of handwritten signatures in black ink, arranged horizontally across the bottom of the page. There are approximately seven distinct signatures, some appearing to be initials or short names.

La commissione, a seguito della prima serie di riunioni sopra ricordate, ha ritenuto opportuno verificare l'impatto economico derivante dall'eventuale costituzione di una società partecipata sul bilancio comunale e la ricaduta occupazione sugli ex lavoratori della multi servizi.

Il Dott. Andrea Manchi ha ricordato che il tavolo di lavoro costituito tra il Comune di Frosinone, il Comune di Alatri e l'Amministrazione Provinciale aveva elaborato una prima valutazione che derivava da un piano di fattibilità proposto dalle OO.SS. La Commissione ha pertanto stabilito di sentire le amministrazioni interessate.

Nella successiva riunione del 14/05/2014 è intervenuta l'Amministrazione Provinciale che, per tramite del Dott. Marco Turriziani, ha confermato, in difformità al sopra richiamato piano di fattibilità, che le somme ritenute necessarie per l'esecuzione dei servizi in aggiunta ai costi del personale ammontano a € 1.120.000. Ha inoltre brevemente delineato la procedura di revisione in atto riguardo le competenze assegnate alle Province, evidenziando che la manutenzione delle strade è ancora in carico dell'ente e precisando che al momento nel bilancio provinciale non è previsto il finanziamento Regionale pari ad € 2.000.000 *condicio sine qua non* per la partecipazione alla Società.

Nella riunione del 28/05/2014 è intervenuto il Comune di Alatri, nelle persone del Segretario Generale e del Capo di gabinetto del Sindaco, in tale occasione è stata presentata una proposta di piano operativo per quanto riguarda i cantieri del comune (in atti dei lavori della commissione). A conclusione dei lavori è stato invitato il Dott. A. Manchi a voler raccogliere le indicazioni assunte ed articolare una proposta di compatibilità economica.

Nella riunione del 04/06/2014 è stata discussa la proposta in questione (in atti dei lavori della commissione) e di seguito per stralci riportata con le integrazioni e le precisazioni scaturite durante la discussione.





COSTO DEL PERSONALE RIELABORATO

**PIANO ECONOMICO DEL COSTO DEL PERSONALE**

CCNL	CCNL																
federc.	ee. II	12 mesi	13 <sup>^</sup>	totale	cpdel tfr irap	totale	4% assent.	5% straord.	TOTALE	c/24h sett.	c/18h sett.						
A1	A2	16533,95	1377,83	17911,78	6566,46	24478,24	813,47	1016,84	26308,55	17539,03	13154,27						
A2	A3	16884,36	1407,03	18291,39	6705,62	24997,01	830,71	1038,39	26866,11	17910,741	13433,06						
A3	A4	17184,06	1432,01	18616,07	6824,65	25440,71	845,46	1056,82	27342,99	18228,66	13671,49						
B1	B1	17244,71	1437,06	18681,77	6848,74	25530,51	848,44	1060,55	27439,50	18292,997	13719,75						
B2	B2	17531,61	1460,97	18992,58	6962,68	25955,26	862,56	1078,19	27896,01	18597,337	13948,00						
C1	C1	19454,15	1621,18	21075,33	7726,22	28801,54	957,14	1196,43	30955,12	20636,746	15477,56						

Nella colonna cpdel tfr irap vengono calcolati i seguenti costi a carico del datore di lavoro oneri contribuiti 23,28% trattamento di fine rapporto 4,88% Irapp 8,5%.

## Aliquote IVA applicate

Nella bozza di costituzione di una newco avanzata dalle OO.SS. vengono indicate delle aliquote iva non rispondenti alla vigente normativa fiscale (di seguito uno stralcio del piano):

SERVIZIO	LAV.	COSTO	IVA %	COSTI DI GESTIONE	MATERIALI	NOLEGGIO	IMPONIBILE	IVA	TOTALE
fr amm.	25	€ 425.771,91	0	€ 8.333,33	€ 8.333,33	€ 12.500,00	€ 454.938,58	€ 0,00	€ 454.938,58
fr asili	13	€ 213.958,71	10	€ 8.333,33	€ 8.333,33	€ 12.500,00	€ 243.125,38	€ 24.312,54	€ 267.437,91
fr aus. Traff.	15	€ 248.875,65	21	€ 8.333,33	€ 8.333,33	€ 12.500,00	€ 278.042,32	€ 58.388,89	€ 336.431,21
fr caldaie	2	€ 33.066,71	0	€ 8.333,33	€ 8.333,33	€ 12.500,00	€ 62.233,38	€ 0,00	€ 62.233,38
fr cimitero	9	€ 147.494,29	0	€ 8.333,33	€ 8.333,33	€ 12.500,00	€ 176.660,96	€ 0,00	€ 176.660,96
fr cultura	7	€ 115.156,80	0	€ 8.333,33	€ 8.333,33	€ 12.500,00	€ 144.323,46	€ 0,00	€ 144.323,46
fr imp. Sportivi	4	€ 63.631,46	0	€ 8.333,33	€ 8.333,33	€ 12.500,00	€ 92.798,12	€ 0,00	€ 92.798,12
fr manutenzioni	9	€ 148.686,92	10	€ 8.333,33	€ 8.333,33	€ 12.500,00	€ 177.853,59	€ 17.785,36	€ 195.638,95
fr scuolabus	13	€ 206.802,24	10	€ 8.333,33	€ 8.333,33	€ 12.500,00	€ 235.968,90	€ 23.596,89	€ 259.565,79
fr segnaletica	6	€ 98.911,79	21	€ 8.333,33	€ 8.333,33	€ 12.500,00	€ 128.078,46	€ 26.896,48	€ 154.974,93
fr verde	11	€ 179.242,10	21	€ 8.333,33	€ 8.333,33	€ 12.500,00	€ 208.408,77	€ 43.765,84	€ 252.174,61
fr viabilità	4	€ 65.277,94	10	€ 8.333,33	€ 8.333,33	€ 12.500,00	€ 94.444,60	€ 9.444,46	€ 103.889,06
				€ 100.00,00	€ 100.00,00	€ 150.00,00		TOTALE	€ 2.501.066,97

In rispondenza alla vigente normativa i servizi sono in genere fatturati con aliquota ordinaria (dal 1/10/2013 pari al 22%) ad esclusione de i seguenti servizi fatturati in esenzione: la gestione asili nido, i servizi culturali ed il servizio scuolabus

# Quadro sintetico

Di seguito viene riformulata la proposta in esame applicando le corrette aliquote in vigore:

COSTI GENERALI	Costi gestionali		Materiali consumo		di Noleggio		IMPONIBILE	IVA	TOTALE
	LAV.	COSTO	IVA %	COSTI DI GESTIONE	MATERIALI	NOLEGGIO			
Frosinone		€ 100.000,00		€ 100.000,00		€ 150.000,00			€ 350.000,00
SERVIZIO									
fr amm.	25	€ 469.429,86	22	€ 8.333,33	€ 8.333,33	€ 12.500,00	€ 498.596,52	€ 109.691,24	€ 608.287,76
fr asili	13	€ 235.897,68	0	€ 8.333,33	€ 8.333,33	€ 12.500,00	€ 265.064,35	€ 0,00	€ 265.064,35
fr aus. Traff.	15	€ 274.394,95	22	€ 8.333,33	€ 8.333,33	€ 12.500,00	€ 303.561,62	€ 66.783,56	€ 370.345,17
fr caldaie	2	€ 36.457,32	22	€ 8.333,33	€ 8.333,33	€ 12.500,00	€ 65.623,99	€ 14.437,28	€ 80.061,26
fr cimitero	9	€ 162.618,11	22	€ 8.333,33	€ 8.333,33	€ 12.500,00	€ 191.784,78	€ 42.192,65	€ 233.977,43
fr cultura	7	€ 126.964,78	0	€ 8.333,33	€ 8.333,33	€ 12.500,00	€ 156.131,45	€ 0,00	€ 156.131,45
fr imp. Sportivi	4	€ 70.156,12	22	€ 8.333,33	€ 8.333,33	€ 12.500,00	€ 99.322,79	€ 21.851,01	€ 121.173,80
fr manutenzioni	9	€ 163.933,03	22	€ 8.333,33	€ 8.333,33	€ 12.500,00	€ 193.099,70	€ 42.481,93	€ 235.581,63
fr scuolabus	13	€ 228.007,40	0	€ 8.333,33	€ 8.333,33	€ 12.500,00	€ 257.174,06	€ 0,00	€ 257.174,06
fr segnaletica	6	€ 109.054,04	22	€ 8.333,33	€ 8.333,33	€ 12.500,00	€ 138.220,71	€ 30.408,56	€ 168.629,26
fr verde	11	€ 197.621,29	22	€ 8.333,33	€ 8.333,33	€ 12.500,00	€ 226.787,96	€ 49.893,35	€ 276.681,31
fr viabilità	4	€ 71.971,43	22	€ 8.333,33	€ 8.333,33	€ 12.500,00	€ 101.138,10	€ 22.250,38	€ 123.388,48
		€ 2.146.506,01		€ 100.000,00	€ 100.000,00	€ 150.000,00	TOTALE	TOTALE	€ 2.896.495,96

Inoltre, volendo tenere in considerazione che di fatto l'appalto denominato fr-amm. e fr. cultura risponde all'attuale appalto dei Servizi di supporto al Museo Archeologico, Biblioteca Comunale e ad altre strutture aventi finalità culturali, appalto in fase di aggiudicazione per un importo di circa € 400.000 e con l'impiego di 15 unità del bacino ex multi servizi. Lasciando inalterati i costi di gestione il quadro deve essere così rivisto.

SERVIZIO	LAV.	COSTO	IVA %	COSTI DI GESTIONE	MATERIALI	NOLEGGIO	IMPONIBILE	IVA	TOTALE
fr asili	13	€ 235.897,68	0	€ 10.000,00	€ 10.000,00	€ 15.000,00	€ 270.897,68	€ 0,00	€ 270.897,68
fr aus. Traff.	15	€ 274.394,95	22	€ 10.000,00	€ 10.000,00	€ 15.000,00	€ 309.394,95	€ 68.066,89	€ 377.461,84
fr caldaie	2	€ 36.457,32	22	€ 10.000,00	€ 10.000,00	€ 15.000,00	€ 71.457,32	€ 15.720,61	€ 87.177,93
fr cimitero	9	€ 162.618,11	22	€ 10.000,00	€ 10.000,00	€ 15.000,00	€ 197.618,11	€ 43.475,98	€ 241.094,09
fr imp. Sportivi	4	€ 70.156,12	22	€ 10.000,00	€ 10.000,00	€ 15.000,00	€ 105.156,12	€ 23.134,35	€ 128.290,47
fr manutenzioni	9	€ 163.933,03	22	€ 10.000,00	€ 10.000,00	€ 15.000,00	€ 198.933,03	€ 43.765,27	€ 242.698,30
fr scuolabus	13	€ 228.007,40	0	€ 10.000,00	€ 10.000,00	€ 15.000,00	€ 263.007,40	€ 0,00	€ 263.007,40
fr segnaletica	6	€ 109.054,04	22	€ 10.000,00	€ 10.000,00	€ 15.000,00	€ 144.054,04	€ 31.691,89	€ 175.745,93
fr verde	11	€ 197.621,29	22	€ 10.000,00	€ 10.000,00	€ 15.000,00	€ 232.621,29	€ 51.176,68	€ 283.797,97
fr viabilità	4	€ 71.971,43	22	€ 10.000,00	€ 10.000,00	€ 15.000,00	€ 106.971,43	€ 23.533,71	€ 130.505,14
	86	€ 1.550.111,37		€ 100.000,00	€ 100.000,00	€ 150.000,00	€ 1.900.111,37	€ 300.565,38	€ 2.200.676,75

## CONCLUSIONI

Dal quadro di raffronto finale sopra riportato è evidente che il piano presentato dalle OO.SS., così come rettificato, comporterebbe maggiori costi rispetto al budget prefissato (€ 2.500.000 - € 400.000) per circa € 100,000 con livelli occupazionali pari 101 lavoratori (86 lavoratori nella società più 15 lavoratori impegnati nell'appalto in aggiudicazione). Pertanto occorrerebbe da una parte agire sulla riduzione del costo del lavoro, stante l'elevata incidenza di tale voce sul resto dei costi gestionali, per rientrare nel budget prefissato e dall'altra considerare il problema degli esuberi. Infatti con tale configurazione partendo dai 18 esuberi, comunque presenti nel piano redatto dalle OO.SS., sono previste ulteriori 17 unità in esubero.

E' ovvio che si può ovviare o ridurre il problema degli esuberi con una generalizzata riduzione del monte ore assegnato richiesto ai singoli lavoratori.



# CALCOLI PER ALTRE AMMINISTRAZIONI

## AMMINISTRAZIONE PROVINCIALE

Di seguito la verifica economica rettificata con i valori proposti dall'Amministrazione Provinciale

COSTI GENERALI	Costi gestionali	Materiali di consumo	Noleggio	totale
	€ 400.000,00	€ 200.000,00	€ 520.000,00	€ 1.120.000,00
Provincia				

SERVIZIO	LAV.	COSTO	IVA %	COSTI DI GESTIONE	MATERIALI	NOLEGGIO	IMPONIBILE	IVA	TOTALE
pr cosap	12	€ 218.761,99	22	€ 100.000,00	€ 50.000,00	€ 130.000,00	€ 498.761,99	€ 109.727,64	€ 608.489,63
pr man. Strade	7	€ 126.339,49	22	€ 100.000,00	€ 50.000,00	€ 130.000,00	€ 406.339,49	€ 89.394,69	€ 495.734,18
pr n.s.	76	€ 1.394.120,20	22	€ 100.000,00	€ 50.000,00	€ 130.000,00	€ 1.674.120,20	€ 368.306,44	€ 2.042.426,64
pr risorse idr.	3	€ 54.878,99	22	€ 100.000,00	€ 50.000,00	€ 130.000,00	€ 334.878,99	€ 73.673,38	€ 408.552,37
TOTALI		€ 1.794.100,67		€ 400.000,00	€ 200.000,00	€ 520.000,00	€ 2.914.100,67	€ 641.102,15	€ 3.555.202,82

Dal quadro di raffronto finale sopra riportato è evidente che il piano presentato dalle OO.SS., così come rettificato, comporterebbe maggiori costi rispetto al budget prefissato (€ 2.500.000) per oltre un milione di Euro. Pertanto per rientrare nelle previsioni l'Amministrazione provinciale dovrebbe rivedere consistentemente il costo del lavoro.

## COMUNE DI ALATRI

Il piano proposto e depositato dal Comune di Alatri prevede esuberi per 9 unità con l'impiego di 26 lavoratori. I calcoli sono precedenti all'adeguamento delle aliquote iva pertanto il piano dovrebbe essere rivisto per maggiori importi pari circa €4.000.

## CONCLUSIONI

La Commissione consiliare a conclusione dei lavori:

- Verificata l'ipotesi di compatibilità economica dei costi derivanti dalla costituzione di una nuova società per la gestione di servizi pubblici locali con le somme attualmente previste nel bilancio comunale per la prestazione di servizi analoghi;
- Che l'ipotesi presentata, stante le risorse finanziarie disponibili, comporta comunque la necessità di dover prevedere degli esuberi rispetto al totale dei lavoratori impegnati in precedenza;
- Considerato che occorre avere certezza sulle risorse economiche a disposizione dell'Amministrazione Provinciale di Frosinone da impegnare nel relativo progetto;
- Ricordato che il Comune di Frosinone ha in corso la Procedura di riequilibrio finanziario pluriennale di cui agli artt. 243-bis, 243-ter e 243-quater del Tuel

### DEMANDA AL SINDACO E ALLA GIUNTA COMUNALE

- Di chiarire con le altre Amministrazioni interessate (Regione Lazio, Provincia di Frosinone, Comune di Alatri) il nodo delle risorse a disposizione attraverso la condivisione e sottoscrizione di accordi;
- Di richiedere alla Regione Lazio, in attesa del perfezionamento degli accordi, la prosecuzione degli ammortizzatori sociali nei confronti degli ex lavoratori della Società Frosinone Multiservizi S.p.A.
- Di concordare, attraverso la sottoscrizione di accordi, le modalità di gestione degli esuberi che non pregiudichino il diritto ai fini pensionistici e che rendano possibile l'accompagnamento dei lavoratori sino al pensionamento;
- Di attivare gli organi tecnici interni (Segretari Generali, Dirigenti e Funzionari delle Amministrazioni interessate) ed esterni competenti, al fine di ottenere i dovuti e preliminari pareri di fattibilità economico-giuridica;
- Di avviare al più presto le attività necessarie alla sottoscrizione degli accordi di cui sopra, in particolar modo con la Regione Lazio, per la definizione delle risorse e l'analisi della verifica di compatibilità economica di cui al presente documento.

Handwritten signatures and initials of various officials, including the Mayor and members of the Council, at the bottom of the document.