

OGGETTO: FROSINONE MULTISERVIZI S.P.A. - ATTO DI INDIRIZZO AI DIRIGENTI INTERESSATI PER ADOZIONE ATTI DI LIQUIDAZIONE DELL'INDENNIZZO PER LE PRESTAZIONI RESE.

#### LA GIUNTA PROVINCIALE

RICHIAMATA la propria deliberazione n. ...., adottata in questa medesima seduta, con la quale, nella parte narrativa, sono stati ripercorsi i fatti più salienti della vicenda concernente la richiesta presentata dalla S.p.A. Frosinone Multiservizi per la liquidazione di € 355.258,14 e di € 58.028,01, a titolo di anticipazione, a seguito dell'attivazione, nel corso del mese di giugno u.s., ed a favore dell'Amministrazione provinciale di Frosinone, di n. 85 (ottantacinque) unità lavorative;

DATO ATTO che con tale medesima deliberazione dopo aver recepito e fatto proprio il "Parere" rilasciato, sulla stessa vicenda, dall'Avv. Massimiliano Fiorini, è stato stabilito di dar corso alla procedura di annullamento, in autotutela, degli atti e provvedimenti risultati viziati per violazione dei principi generali dell'ordinamento di rilevanza costituzionale (art. 97 Costituzione: imparzialità e buon andamento dell'attività della Pubblica Amministrazione) e di rilevanza comunitaria (libertà di concorrenza nella partecipazione alle procedure concorsuali ad evidenza pubblica), nonché di espresse disposizioni di legge poste a garanzia dei suddetti principi generali (quale, ad esempio, l'art. 23 bis della Legge n. 133/2008);

RILEVATO però che l'esercizio del potere di autotutela, da parte di questa Amministrazione, va ad incidere su rapporti, seppur di fatto, instaurati con soggetti terzi, sicché occorre tenere indenni, gli stessi soggetti, da eventuali pregiudizi patrimoniali;

- che, nel caso di specie sebbene si sia in presenza di procedure carenti, sin dall'origine, degli elementi essenziali e dei presupposti di legittimità dell'azione amministrativa, l'Ente Provincia ha pur sempre, dato luogo e consentito, di fatto, l'attivazione, in vari Settori e Servizi, di n. 85 (ottantacinque) unità lavorative;

- che, pertanto, resta fermo l'onere dell'Ente di indennizzare la Società Multiservizi per quanto quest'ultima ha reso a favore dell'Amministrazione Provinciale nel periodo di cui trattasi;
- che, l'indennizzo va determinato sulla base della quantità e qualità dei servizi resi, in rapporto alla sussistenza di un effettivo beneficio per l'Ente, alle modalità di svolgimento degli stessi dei risultati ottenuti dalle prestazioni rese;
- che in tal senso il Presidente della Provincia ha sollecitato i Dirigenti dei vari Settori dell'Ente con nota prot. 92877 del 25 settembre 2009 che testualmente si riporta:

*Con nota prot. N. 331/AD del 11 settembre u.s., pervenuta a questo Ente il successivo 21 settembre, la Frosinone Multiservizi S.p.A., dopo aver richiamato gli atti e provvedimenti posti in essere dalla Amministrazione provinciale per l'affidamento, alla stessa Società, di taluni servizi, rileva il mancato riscontro, da parte dell'Ente, delle ripetute richieste di liquidazione delle somme dovute per le prestazioni sino ad oggi rese.*

*Sulla complessa vicenda e sulle eventuali iniziative da intraprendere per la soluzione di talune criticità, la Giunta provinciale ha conferito specifico incarico legale.*

*Tale decisione non costituisce, però, impedimento per l'avvio, da parte di questa Amministrazione, del procedimento volto ad accertare la natura e la consistenza dei servizi che la Frosinone Multiservizi ha reso fuori contratto alla Provincia di Frosinone.*

*Tutto ciò premesso, le SS.LL., sono invitate ad attestare, sulla base della Nota tecnica sintetica inviata dalla Frosinone Multiservizi S.p.A. in data 209 maggio 2009 (all. A) e delle eventuali richieste, inoltrate dal ciascun settore, di attivazione dei servizi, la natura delle attività svolte dalla società a favore dell'Ente e a determinare il valore economico di tali medesime attività.*

*Il Dirigente del Settore economico Finanziario è invitato, altresì, ad individuare le risorse di bilancio necessarie a garantire copertura finanziaria alle spese connesse a tale accertamento.*

- che a tale richiesta è stato dato riscontro dai vari Dirigenti mediante relazioni i cui dati e contenuti confermano, ancora una volta, l'errata "impostazione" che, sin dall'origine, ha avuto l'intera procedura;

- che infatti - nonostante le problematiche insorte a seguito della sottoscrizione del *“verbale di consegna provvisorio”* dei servizi del 25.05.2009, - l’attestazione di avvenuta prestazione è stata effettuata dai Dirigenti quantificando la spesa secondo la retribuzione che spetterebbe alle singole unità lavorative in base al CCNL Federculture, non rinvenibile, quest’ultimo, in alcun atto o documento di questo Ente sicchè tale criterio sembrerebbe ricondurre la vicenda ad una mera *“fornitura di manodopera”*;
- che, dagli atti deliberativi, sia di Consiglio che di Giunta Provinciale e dagli altri provvedimenti a vario titolo adottati dalla Amministrazione provinciale, si desume invece che oggetto degli stessi ed obiettivo perseguito dall’Ente è *“l’affidamento dei servizi”*;
- che però, dalle suddette relazioni, non si rinviene alcun riferimento ad altri elementi ed indicatori del servizio prestato;

FERMA la competenza e la responsabilità di ciascun Dirigente ad adottare, nel merito, gli atti gestionali di liquidazione;

Acquisito il parere .....

Con votazione .....

#### DELIBERA

- di formulare con la presente, per le motivazioni in narrativa, atto di indirizzo dell’azione gestionale ai Dirigenti dei Settori interessati perché, in sede di liquidazione a favore della Frosinone Multiservizi S.p.A., provvedano a quantificare i servizi che tale Società ha reso ed effettivamente svolto, sulla base della loro entità e della loro qualità, in rapporto alla sussistenza di un effettivo beneficio a favore dell’Ente;

- di trasmettere, a tal fine, a ciascun Dirigente, copia del presente atto nonché copia della precedente deliberazione n. .../2009, corredata del "PARERE" rilasciato dall'Avv. Massimiliano Fiorini;
- di dare, altresì, espressa comunicazione a ciascun dirigente di quanto dichiarato dal Dirigente del Settore Economico Finanziario, con nota del 6 ottobre 2009, in merito alle risorse di bilancio necessarie a garantire copertura finanziaria alle spese connesse alle attività rese dalla Società Multiservizi.