

## ***Relazione sulla Gestione - bilancio al 31 12 2008***

Signori Soci,

la Frosinone Multiservizi spa è stata costituita il **04 marzo 2005** con lo scopo di dare occupazione ai LSU in carico al Comune di Frosinone, al Comune di Alatri ed alla Provincia di Frosinone.

I soci che hanno sottoscritto il capitale sociale sono:

Comune di Frosinone	20%
Provincia di Frosinone	20%
Comune di Alatri	11%
Sviluppo Lazio spa, per conto della Regione Lazio	49%

Le attività operative sono iniziate il 1° luglio 2006.

I contratti che Frosinone Multiservizi SpA ha sottoscritto e che ad oggi sono in vigore, sono:

### **Comune di Frosinone (valori senza IVA; nel 2007 e 2008 si è applicata la maggiorazione Istat)**

n.	Tipo di contratto	validità	Valore alla sottoscrizione (Euro) 2006	Valore 2007 (indice istat=1,6%)	Valore 2008 (indice istat=4%)
1	Contratto per l'affidamento del servizio Cimiteriale	Dal 01/07/06 Al 30/06/11	271.200,00	273.369,60	281.049,96
2	Contratto per l'affidamento del servizio di manutenzione ordinaria della viabilità e dell'arredo urbano	Dal 01/08/06 Al 31/07/11	360.000,00	362.880,00	373.075,20
3	Contratto per l'affidamento del servizio di verde pubblico – manutenzione parchi e giardini	Dal 01/07/06 Al 30/06/11	357.500,00	360.360,00	370.484,34
4	Contratto per l'affidamento del servizio di manutenzione ordinaria degli immobili, attività di supporto alle manifestazioni	Dal 01/07/05 Al 30/06/11	462.000,00	465.696,00	478.779,84
5	Contratto per l'affidamento del servizio di controllo del territorio e manutenzione e sorveglianza dei parcheggi	Dal 01/07/06 Al 30/06/11	321.650,00	324.223,20	333.332,36
6	Contratto per l'affidamento del servizio di assistenza agli scuolabus	Dal 01/09/06 Al 30/08/11	254.562,00	256.598,50	263.807,76
7	Contratto per l'affidamento del servizio di supporto alla funzionalità degli asili nido	Dal 01/09/06 Al 30/08/11	285.120,00	287.400,96	295.475,58
8	Contratto per l'affidamento del servizio di manutenzione della segnaletica stradale orizzontale e verticale e degli impianti semaforici	Dal 01/08/06 Al 31/07/11	240.000,00	241.920	248.716,8

9	Contratto per l'affidamento del servizio di supporto alle attività del Museo Archeologico e della Biblioteca comunale ed altre attività di supporto amministrativo	Dal 01/07/06 Al 30/06/11	320.760,00	323.326,08	332.410,02
10	Contratto per l'affidamento del servizio di supporto alla gestione funzionale degli impianti sportivi ed agli eventi culturali e di spettacolo	Dal 01/07/06 Al 30/06/11	200.000,00	201.600	207.263,94
11	Contratto per l'affidamento del servizio di disinfezione, disinfestazione e derattizzazione	Dal 01/01/07 Al 31/12/11	55.000,00	55.440	56.997,54
		<b>Totale</b>	<b>3.127.792,00</b>	<b>3.152.814,34</b>	<b>3.241.393,34</b>

### Provincia di Frosinone (valori senza IVA; nel 2007 e 2008 si è applicata la maggiorazione Istat)

n.	Tipo di contratto	validità	Valore alla sottoscrizione (Euro)	Valore 2007 (indice istat=1,6%)	Valore 2008 (indice istat=4%)
1	Contratto per l'affidamento del servizio di attività di supporto ai servizi Cosap e rilascio concessioni/derivazioni nel settore risorse Idriche	Dal 01/07/06 Al 30/06/11	245.784,00	247.750,27	254.710,90
2	Contratto per l'affidamento del servizio di supporto alla manutenzione ed al controllo del patrimonio immobiliare con riferimento essenziale agli interventi riguardante il patrimonio stradale	Dal 01/07/06 Al 30/06/11	300.000,00	302.400	310.896,00
3	Integrazione contratto cosap	Come Cosap	46.000,00	34.500	46.366,95
		<b>Totale</b>	<b>591.784,00</b>	<b>584.650,27</b>	<b>611.973,85</b>

### Comune di Alatri (valori senza IVA; nel 2007 e 2008 si è applicata la maggiorazione Istat)

n.	Tipo di contratto	validità	Valore alla sottoscrizione (Euro)	Valore 2007(indice istat=1,6%)	Valore 2008(indice istat=4%)
1	Contratto per l'affidamento del servizio di attività di supporto ai servizi culturali, di pubblica affissione, pubblicità e Cosap	Dal 01/07/06 Al 30/06/11	270.864,00	273.030,91	280.701,78
2	Contratto per l'affidamento del servizio di supporto alla manutenzione della segnaletica stradale orizzontale e verticale e degli impianti semaforici	Dal 01/07/06 Al 30/06/11	124.500,00	125.496	129.021,84
3	Contratto per l'affidamento del servizio cimiteriale e seguente appendice (Sostituzione con modifiche agli articoli 3,5,7)	Dal 01/07/06 Al 30/06/11	175.000,00	176.400	181.356
4	Contratto per l'affidamento del servizio di verde pubblico, manutenzione parchi e giardini e seguente appendice (Sostituzione con modifiche agli articoli 3 e 5)	Dal 01/07/06 Al 30/06/11	170.100,00	171.460,8	176.278,032

5	Contratto per l'affidamento del servizio di controllo del territorio e manutenzione e sorveglianza dei parcheggi	Dal 01/07/06 Al 30/06/11	80.730,00	81.375,84	83.662,1136
		<b>Totale</b>	<b>821.194,00</b>	<b>827.763,552</b>	<b>851.019,7661</b>

Il valore annuo complessivo dei contratti (al 1° anno di esercizio) è di 3.127.792,00 + 591.784,00+ 821.194,00 +IVA, ovvero di **4.540.770,00 Euro + IVA**.

Per gli anni 2007 e 2008, a partire dal 1° luglio, è stata applicata una maggiorazione, rispetto al valore iniziale dei contratti, come previsto dagli stessi in termini di aumento annuale programmato, pari al valore dell'indice nazionale dei prezzi al consumo per le famiglie di operai e impiegati al netto dei consumi dei tabacchi pubblicato sulla gazzetta ufficiale.

L'indice di maggiorazione applicato è stato pari a 1,6% per il 2007 e 4,0% per il 2008. Pertanto, il valore dei contratti a prezzi correnti è risultato di **4.565.228,16 Euro + IVA** per il 2007 e di **4.704.386,96 Euro + IVA** per il 2008.

Sul valore dei contratti di servizio, l'azienda applica uno sconto all'Ente che corrisponde al minore costo del lavoro per l'azienda dovuto all'effetto degli incentivi nazionali e regionali e degli sgravi contributivi che spettano ai LSU assunti, come previsto dalla normativa nazionale e regionale, in quanto categorie deboli del mercato del lavoro (soggetti con minori capacità competitive).

**Per il Comune di Frosinone, nel 2008, è stato apportato uno sconto di 1.802.601,36, ovvero mediamente per ciascun contratto del 55,6% rispetto al valore sopra indicato.**

**Per la Provincia di Frosinone, nel 2008, è stato apportato uno sconto di 305.151,92, ovvero mediamente per ciascun contratto del 49,9 % rispetto al valore sopra indicato.**

**Per il Comune di Alatri, nel 2008, è stato apportato uno sconto di 483.890.64, ovvero mediamente per ciascun contratto del 56,9 % rispetto al valore sopra indicato.**

Riepilogando, lo sconto applicato è stato, con arrotondamenti:

Comune di Frosinone	1.802.602,00 + IVA
Provincia di Frosinone	305.152,00 + IVA
Comune di Alatri	<u>483.392,00 + IVA</u>
<b>Totale sconto</b>	<b>2.591.674,00 + IVA</b>

**Si tratta dello stesso valore di sconto sui servizi applicato nel 2007.**

Avendo applicato gli sconti come sopra indicato, il fatturato relativo ai servizi di cui sopra è stato per il 2008:

Comune di Frosinone	<b>1.438.792,92+ IVA</b>
Provincia di Frosinone	<b>306.822,91+ IVA</b>
Comune di Alatri	<b><u>367.129,08+ IVA</u></b>

Totale fatturato da contratti **2.112.744,91 + IVA**

**Gli Enti Locali soci nel 2008 hanno pagato i servizi meno del 50% rispetto al loro valore di contratto.**

Considerando le altre piccole lavorazioni extra contratto effettuate a favore degli Enti per il 2008, il fatturato del 2008 è risultato:

Comune di Frosinone	<b>1.448.503,60+ IVA</b>
Provincia di Frosinone	<b>307.732,92+ IVA</b>
Comune di Alatri	<b><u>367.129,05+ IVA</u></b>
Totale fatturato da Enti	<b>2.123.365,57 + IVA</b>

A questi si aggiungono i **17.256,00 Euro + IVA** relativi a servizi a favore del Conservatorio e **7.351,26 Euro** relativi a formazione. Il fatturato complessivo dell'esercizio 2008 è stato, pertanto, di **2.147.976,39 Euro + IVA.**

Al 31 dicembre 2008 l'organico della Frosinone Multiservizi risulta di **222** addetti, di cui:

1 quadro (Q2)

4 di livello D

1 di livello C

161 di livello A

53 di livello B

1 contratti di formazione lavoro (A)

L'azienda ha stabilizzato al lavoro complessivamente 214 LSU così provenienti da ciascun Ente:

Comune di Frosinone 150 LSU

Provincia di Frosinone 24 LSU

Comune di Alatri 40 LSU

Dall'inizio delle attività operative sono morti 3 ex LSU ed il loro numero risulta ridotto a 211.

Rispetto al 2007 (224 addetti) risultano in organico due addetti in meno. Per la produzione, poi, l'azienda utilizza le prestazioni di un geometra professionista iscritto all'albo.

I lavoratori provenienti dal bacino LSU consentono all'azienda di poter usufruire di sgravi contributivi al 100% fino al 30 giugno 2009, così come di poter disporre di incentivi nazionali sempre fino al 30 giugno 2009. Il valore degli incentivi nazionali per il 2008 è stato di 660.031,00 Euro.

Si deve rilevare, inoltre, che la Regione eroga anche a favore della stabilizzazione dei LSU un incentivo regionale, che era previsto di 12.000,00 Euro complessivamente nel piano industriale originario per LSU stabilizzato ed era stato ipotizzato aumentato fino a 20.000,00 Euro in considerazione di documentazione specifica ed avendo verificato che la Regione Lazio nel 2006 aveva riconosciuto come somma iniziale il valore di Euro 2.853.333,33, corrispondente ai 2/3 del valore di 20.000,00 Euro per 214 LSU, ovvero 13.333,33 Euro per LSU.

Nei bilanci economici del 2006 e 2007 sono pertanto state considerate poste in bilancio dell'incentivo regionale rispettivamente di 711.666,03 Euro e di 1.416.666,00.

Avendo, poi, verificato che ad oggi la Regione Lazio non ha risposto alle sollecitazioni rispetto alla richiesta di integrazione del valore dell'incentivo regionale già assegnato per giungere alla quota di 20.000,00 Euro per addetto, si è ritenuto prudenzialmente esaurito lo stesso al valore già erogato e per il 2008 il valore di bilancio è di 725.000,00 Euro.

Si tratta di un minore valore di provento rispetto a quanto a budget ipotizzato di circa 713.000,00 Euro.

Nel 2008, con l'applicazione degli sgravi al 100%, il costo del lavoro è stato di 3.602.280,04 Euro, ovvero di **1.454.303,65 Euro superiore al fatturato. Il costo del lavoro comprende anche una quota di accantonamento di 179.000,00 Euro che, sommati alle somme accantonate nel 2007, alimentano il fondo rischi di 317.500,00 Euro per far fronte ai contenziosi legali attivati dai lavoratori.**

I bilanci aziendali 2006 e 2007 si sono chiusi rispettivamente con perdite di Euro 43.827,00 ed utile di Euro 18.673,00, ovvero si è consentito l'equilibrio economico proprio per effetto di avere computato un maggiore valore dell'incentivo regionale senza necessità che gli Enti Locali abbiano dovuto rivedere le tariffe dei servizi e senza che la società intaccasse il capitale sociale.

**Per il 2008 il risultato economico risulta in perdita per 713.712,91 Euro.**

Tale situazione ha fatto sì che la società, già al 30 settembre 2008, ricadesse nella fattispecie prevista dall'art. 2446 del Codice Civile. Gli amministratori, di conseguenza, hanno convocato l'Assemblea degli azionisti per gli opportuni provvedimenti in merito. L'Assemblea, in data 15 dicembre 2008 ha deliberato di istituire un tavolo tecnico ristretto dei soci e di rimandare ogni decisione all'Assemblea prevista per l'approvazione del bilancio 2008. La società, al 31 dicembre 2008, ricade nuovamente nelle fattispecie previste dall'art. 2446 del Codice Civile e, da una valutazione fatta dagli amministratori, nei primi mesi dell'esercizio e comunque in data antecedente a quella prevista per l'approvazione del bilancio, si configurano le fattispecie previste dall'art. 2447 del Codice Civile.

A peggiorare ulteriormente la situazione si sottolinea che, per l'esercizio 2009, oltre al venir meno degli incentivi statali e regionali di cui la società ha beneficiato a partire dall'esercizio 2006, il costo del personale subirà un considerevole aumento in quanto i livelli di contratto A e B (che fanno riferimento al contratto federcultura) applicati sino al 31 dicembre 2008, saranno sostituiti dai livelli A2, B1, B2, B3, C1 in relazione alle mansioni di ciascun lavoratore.

Si ricorda ai soci Comune di Frosinone, Comune di Alatri, Provincia di Frosinone e Regione Lazio che, all'avvio operativo della società avvenuto il 1° luglio 2006, sono stati assunti i lavoratori applicando il contratto Federcultura per riconoscere un salario mensile dignitoso di circa 800,00 Euro.

Rispetto al piano industriale il costo del lavoro risulta superiore sia in relazione al contratto applicato, sia in relazione al fatto che i valori del piano industriale originario erano riferiti all'anno 2003 e sia perché le 30 ore di part time applicate sono riproporzionate rispetto ad un full time di 37 ore settimanali (contratto federcultura) anziché le 40 ore settimanali del piano industriale.

Anche il personale di struttura risulta in numero e costo superiore rispetto a quanto previsto e complessivamente le differenze, come evidenziate nel nuovo piano 2009, 2010 e 2011 presentato agli Enti Locali, sono le seguenti:

EURO	anno 2008	anno 2009	anno 2010	anno 2011
Maggiori costi per gli addetti alla produzione ( <b>215</b> di cui 210 LSU)	967.223,95	1.643.497,07	1.726.040,52	1.809.987,21
Maggiori costi per gli addetti alla gestione ( <b>8</b> di cui 1 LSU)	151.472,80	153.587,41	159.377,40	165.265,81
<b>Totale maggiori costi del lavoro</b>	<b>1.118.696,75</b>	<b>1.797.084,48</b>	<b>1.885.417,92</b>	<b>1.975.253,02</b>

Per far fronte alla necessità di riequilibrare il valore dei ricavi rispetto a quello dei costi, nel 2008 sono stati acquisiti due nuovi appalti di piccola entità riguardanti il servizio verde del Conservatorio e del Palazzo di giustizia di Frosinone per un valore complessivo annuo di € 26.000,00.

Sempre nel corso del 2008 in relazione alla messa a disposizione da parte della Provincia di Frosinone dello stabile ex mattatoio di Via Morolense è stato perfezionato il progetto per la ristrutturazione dello stesso a canile sovra comunale a favore dei Comuni di Frosinone ed Alatri oltre ad aver operato al fine di determinare l'insediamento della restante parte dello stabile dell'istituto Zooprofilattico della Regione Lazio e Toscana. Inoltre si segnala che è stata concordata con l'Amministrazione Provinciale di Frosinone la possibilità di acquisire nuovi servizi per un valore complessivo di circa 2.200.000,00 €.

In relazione alla possibilità di effettuare servizi aggiuntivi per la Provincia di Frosinone è stato concordemente attivato un avviso di selezione pubblica rivolto a 100 addetti.

E' chiarissimo, **come già evidenziato nella relazione di accompagnamento del bilancio 2007**, che la tariffa applicata per i servizi è a valori troppo ridotti rispetto all'attuale realtà del costo del lavoro. Una normalizzazione può avvenire attraverso l'adeguamento dei contratti oppure l'acquisizione di nuovi contratti a pari costo del lavoro.

Per far sì che l'azienda possa avere continuità si tratta di dover prevedere un aumento a partire dal 2009 del fatturato relativo ai contratti sottoscritti e quindi di rivedere tutte le tariffe applicate.

La gravità della situazione è stata più volte portata all'attenzione dei soci ed oggi non è più rimandabile.

Si ricordano in tal senso la "relazione sulla gestione – bilancio al 31.12.2007", la "relazione sulla situazione patrimoniale al 30 novembre 2008 e sulla situazione aziendale al 15 novembre 2008 con le proiezioni per gli esercizi futuri".

Si ricorda, poi, che in data **2 dicembre 2008** si è svolto un incontro in Regione Lazio, Assessorato al Lavoro Pari Opportunità e Politiche Giovanili, alla presenza degli Enti Soci, di Sviluppo Lazio e

del dirigente Regionale dove è stata richiesta la formulazione di un nuovo piano industriale per verificare quali e quante fossero le risorse necessarie per dare continuità all'azienda e gli Impegni che ciascun Ente avrebbe dovuto assumere.

In quell'occasione è stato ricordato che la Regione Lazio non avrebbe preso in considerazione alcuna sollecitazione ad essa pervenuta se non soltanto a seguito di accertata verifica di sussistenza della continuità aziendale.

In data **15 dicembre 2008** si è svolta l'assemblea dei soci, convocata con urgenza, per rappresentare la grave situazione aziendale, esplicitata con la relazione sulla situazione patrimoniale al 30 settembre 2008, aziendale al 15 novembre 2008 e con le proiezioni relative agli esercizi 2009, 2010 e 2011 e che ricalcava, d'altronde, quanto era stato già previsto nella relazione sulla gestione di accompagnamento al bilancio al 31.12.2007.

I soci rimandavano le decisioni da prendere al momento dell'approvazione del bilancio 2008, attendendo risposte in merito al nuovo piano economico aziendale, e istituivano un tavolo tecnico di confronto.

Il nuovo piano economico è stato già illustrato informalmente agli Enti soci in data 9 marzo e il Comune di Frosinone ha indetto sull'argomento due incontri: in data 13 marzo si è svolto un incontro con tutti i capigruppo consiliari e in data 16 marzo sempre con i capi gruppo consiliari alla presenza di tutta la componente sindacale.

In data 24 marzo 2009 il nuovo piano è stato presentato in Regione Lazio, assessorato al lavoro pari opportunità e politiche giovanili, alla presenza di tutti i soci e delle rappresentanze sindacali.

In data 27 marzo 2009 è stata inviata agli Enti locali specifica richiesta di adeguamento delle tariffe a partire dal 1° gennaio 2009, in linea con il nuovo piano economico presentato, per sollecitare fermamente l'adeguamento delle tariffe e di avere rapida risposta dovendo l'azienda agire in merito all'erogazione dei servizi ed alle azioni dirette conseguenti la mancata continuità aziendale (allegato 1).

Per avere chiarezza sul valore dell'incentivo regionale è stata inviata in data 13.11.2008 specifica richiesta con lettera prot. N. 460/AD, dove inoltre si rappresentava che l'azienda nella attuale situazione presentava perdite mensili di circa 130.000,00 Euro. Dalla Regione Lazio non si è avuta risposta.

In relazione alle necessità di contenere al massimo i costi aziendali, in data 15/10/2008 è stata data corretta disdetta della locazione stipulata in data 30/11/2006;  
in data 13/10/2008 è stata data risoluzione del contratto di collaborazione relativo alle paghe e contributi e... stipulato in data 24/01/2006 per scadenza del termine;  
in data 15/10/2008 è stato recesso il contratto professionale in materia di dlgs 626/94 e dlgs 494/96 stipulato in data 13/02/2006;  
in data 13/10/2008 è stata comunicata la risoluzione del contratto per la consulenza amministrativa e fiscale stipulato in data 08/11/2006;  
in data 13/10/2008 è stato recesso il contratto relativo alla sorveglianza sanitaria stipulato in data 13/02/2006.

Con questa operazione si è inteso ridurre il valore delle consulenze allo stretto necessario e per il funzionamento aziendale sono state previste le seguenti riduzioni di spesa:

	anno 2008	anno 2009	anno 2010	anno 2011
consulenze	150.000,00	53.000,00	47.000,00	47.000,00
collegio sindacale minimo	42.800,00	25.000,00	25.000,00	25.000,00
CdA (costo zero dal 1° aprile 2009)	80.000,00	25.000,00	0	0
Affitti (presso il Comune FR)	52.000,00	27.000,00	15.000,00	15.000,00

Tutto ciò che deve essere fatto dai soci, in relazione degli impegni da presentare all'assemblea, è di seguito riepilogato:

TOTALE AZIENDA	anno 2009	anno 2010	anno 2011
<b>Perdite da ripianare</b>	841.000,00		
fatturato	3.527.630,48	4.919.128,64	5.002.753,98
Iva	705.526,10	983.825,73	1.000.550,80
fatturato incluso IVA	4.233.156,58	5.902.954,37	6.003.304,78
incentivi e sgravi	903.695,61	0,00	0,00
<b>Totale ricavi Iva esclusa</b>	4.431.326,09	4.919.128,64	5.002.753,98
Costo lavoratori di produzione inclusi i coordinatori e i responsabili di cantiere	4.855.497,07	4.938.040,52	5.021.987,21
Costo staff	340.587,41	346.377,40	352.265,81
<b>Totale costo personale</b>	5.196.084,48	5.284.417,92	5.374.253,02
<b>Costo materiali e costi accessori</b>	450.297,56	405.306,82	410.291,42
<b>Sbilancio economico</b>	-1.215.055,95	-770.596,09	-781.790,46
<b>Iva relativa allo sbilancio economico</b>	-243.011,19	-154.119,22	-156.358,09
<b>maggiori oneri a carico (sbilancio Iva inclusa) Enti Locali</b>	-1.458.067,14	-924.715,31	-938.148,55
<b>Totale oneri a carico Enti Locali IVA inclusa</b>	<b>6.120.133,72</b>	<b>6.827.669,68</b>	<b>6.941.453,33</b>
<b>Oneri a carico Sviluppo</b>	<b>412.090,00</b>		

Qualora non sussistessero gli impegni economici di cui sopra, l'azienda non ha alcuna possibilità di continuità, ovvero qualora non subentrassero modificazioni in termini di riduzioni di costo del lavoro.

La riduzione delle consulenze indicata è possibile con l'impegno degli Enti soci a prevedere che la "gestione amministrativa" abbia il supporto necessario con figure professionali adatte a costo zero per l'azienda, dato che è la funzione dell'azienda più a rischio in quanto a carenze professionali di livello manageriale.

Nel corso del 2008 è stata posta molta attenzione alla organizzazione dell'azienda e si è cercato in tutti i modi di aggiustare al meglio le funzioni necessarie all'azienda con le competenze del personale assunto, dovendo far fronte a difficoltà oggettive anche derivanti dai livelli di impiego già assegnati o ancora da assegnare.

E' stato definito un primo schema di organigramma e sono iniziati una serie di incontri formativi verso tutta la struttura per meglio chiarire gli aspetti essenziali della produzione e dell'organizzazione del lavoro.

Per prima cosa è stato dato ordine al protocollo e alle modalità delle comunicazione interne ed esterne, sia verbali che scritte.

E' stata attivata una specifica commessa interna relativa alla programmazione dei servizi e sono iniziati gli incontri con i responsabili di servizio degli Enti Locali per determinare le effettive necessità e capacità operative.

Gli altri interventi attivati riguardano la realizzazione del controllo di gestione, dopo avere definito e codificato i singoli interventi, la internalizzazione del servizio di contabilità amministrativa e delle paghe per poter risparmiare sulle consulenze.

L'azienda per semplicità è stata divisa in due settori: la produzione, che può ritenersi sufficientemente organizzata e la gestione amministrativa che è la più carente in quanto a professionalità.

## **PRODUZIONE**

la produzione comprende due aree di attività:

*l'area dei cantieri a cui fanno riferimento i contratti di*

- a) Manutenzione Ordinaria Immobili (FR)
- b) Supporto alle manifestazioni (logistica) (FR)
- c) Manutenzione ordinaria della viabilità, impianti semaforici e dell'arredo urbano (FR)
- d) Servizi di verde pubblico, manutenzione parchi e giardini (FR e Alatri)

- e) Servizi Cimiteriali (FR e Alatri) 2
- f) Manutenzione della segnaletica stradale orizzontale e verticale e degli impianti semaforici (FR e Alatri)
- g) Disinfezione, disinfestazione e derattizzazione (FR)
- h) Supporto agli impianti sportivi (FR)
- i) Supporto dei servizi di pubblica affissione e pubblicità (Alatri)
- j) Manutenzione ordinaria sulle strade e su aree di pertinenza di edifici pubblici provinciali (PR)

*l'area amministrativa sociale e culturale a cui fanno riferimento i contratti di*

- a. Regolazione del traffico e della sicurezza sul territorio durante l'entrata e l'uscita dalle scuole (FR ed Alatri)
- b. Prevenzione ed accertamento delle violazioni in materia di sosta a pagamento (FR ed Alatri)
- c. Servizio di assistenza agli Scuolabus (FR)
- d. Servizio di supporto alla funzionalità degli Asili Nido (FR)
- e. Attività di supporto agli eventi culturali, di spettacolo e sportivi (FR)
- f. Supporto alle attività del Museo Archeologico e della biblioteca comunale (FR)
- g. Attività di supporto Amministrativo (FR)
- h. Supporto ai servizi culturali (Alatri)
- i. Supporto ai servizi Cosap (Alatri e PR)
- j. Supporto del servizio rilascio concessioni/derivazioni nel settore risorse idriche (PR)

Il personale che opera all'interno di ciascuna area potrà essere soggetto a spostamenti temporanei rispetto all'attività principale per esigenze di lavoro e per le sostituzioni in relazione alle assenze.

L'assegnazione del personale a ciascuna area risulta ad oggi quello riportato dal nuovo piano industriale.

Le attività di produzione sono gestite sulla base dell'ordine di servizio n 6 del 14 aprile 2008 che istituisce tre ruoli funzionali di riferimento:

**Il coordinamento** (1 ex LSU per Alatri e 1 non LSU per Provincia di Frosinone e che ha il compito di supportare anche Alatri; 3 ex LSU per Comune di Frosinone)

**La responsabilità di cantiere** (3 non LSU geometri di cui 1 è un professionista iscritto all'albo)

**La Programmazione e Controllo** (4 non LSU).

## GESTIONE AMMINISTRATIVA

La gestione amministrativa è quella più a rischio per la funzionalità dell'azienda perché non ha personale con professionalità adatta.

Per non dover ricorrere a pesanti consulenze con responsabilità esterne, necessarie per sopperire alle carenze professionali esistenti, è necessario che i soci si facciano carico di supportare la gestione amministrativa o nell'ambito dei componenti il CDA, nominando profili tecnici, o prevedendo la figura di Direttore Generale e/o Amministrativo, il tutto naturalmente a costo zero, per il tempo necessario, almeno due anni, per formare adeguatamente le risorse più giovani presenti.

Tenendo ben presenti le considerazioni sopra riportate, il personale attuale addetto alla Gestione Amministrativa sarà così suddiviso:

**Segreteria generale e di supporto alla produzione.** Le attività di segreteria è svolta da 2 ex LSU di cui 1 è anche impegnato in produzione.

**Programmazione, Controllo e Acquisti.** Le attività prevedono un responsabile e tre risorse non ex LSU.

**Amministrazione e gestione del personale.** Le attività prevedono attualmente due 2 risorse non LSU

**Attività a supporto** per segreteria CdA, relazioni industriali, comunicazione, sviluppo nuove iniziative e predisposizione di documenti e report aziendali, rapporto con i Clienti. Per le attività risultano disponibili 1 ex LSU e 1 non LSU

### Consulenze Esterne Necessarie

Dall'esterno, oltre alla figura del geometra iscritto all'albo professionale che opera a supporto delle funzione "responsabilità di cantiere" e "programmazione, controllo e acquisti" il cui costo è stato già incluso tra i responsabili di cantiere si rende necessario disporre del supporto minimo delle seguenti figure professionali:

1 esperto sulla sicurezza;	15.000,00 Euro
1 consulente a supporto della gestione amministrativa dell'azienda	15.000,00 Euro
1 legale esperto sul lavoro	12.000,00 Euro
1 medico legale per le visite mediche	<u>5.000,00 Euro</u>
Totale a budget 2009 47.000,00 Euro	

Ciò si rende possibile solo con l'impegno degli Enti soci a prevedere che la gestione amministrativa abbia il supporto necessario con figure professionali adatte a costo zero.

Per quanto attiene a tutte le riduzioni di costo ipotizzate per gli anni 2009, 2010, e 2011 si rimanda al nuovo piano economico presentato.

Si ricorda ai soci che nel corso del 2008 si è dovuti ricorrere ad un legale per il recupero dei crediti spettanti, anche se con incassi periodici e diluiti.

Gli altri interventi ancora in corso di realizzazione riguardano l'attivazione del controllo di gestione, avendo ormai definito e codificato i singoli interventi, il completamento dell'internalizzazione del

servizio di contabilità amministrativa e delle paghe in relazione ai risparmi sulle consulenze previste.

Nel 2008 è continuato il tavolo di confronto con le rappresentanze sindacali che però non è risultato sufficiente a dare soluzioni alle forti tensioni riscontrate sul lavoro.

#### INVESTIMENTI OPERATIVI

In riferimento alle attività si è verificato di volta in volta la validità economica degli interventi di investimento in macchine ed attrezzature. Il parco macchine è accresciuto in particolare per il servizio verde (trattore con trincia) e segnaletica stradale (furgone). Si è cercato di rispondere al meglio alle esigenze operative anche verificando la possibilità di rimettere in funzione macchinari degli enti non in uso per mancanza di interventi manutentivi come è accaduto per la terna.

#### RICERCA E SVILUPPO

L'azienda non ha attivato specifiche azioni di ricerca e sviluppo in merito ai servizi erogati.

#### AMBIENTE E SICUREZZA

Particolare attenzione è stata posta in merito alla applicazione della sicurezza sui cantieri con i responsabili di cantiere che sono anche preposti. Sono state definite specifiche schede di programmazione, di attivazione e di controllo e chiusura dei cantieri.

#### RAPPORTI CON GLI ENTI LOCALI SOCI E CLIENTI

L'azienda opera esclusivamente a favore dei soci Enti Locali, Provincia di Frosinone, Comune di Frosinone e Comune di Alatri e le problematiche maggiori esistono per i due Comuni.

Con il Comune di Frosinone è in atto una proficua azione di rivisitazione di tutti i servizi per dare soluzione alle inefficienze esistenti e per migliorare gli aspetti connessi con la comunicazione e con la soddisfazione del cliente.

Con il Comune di Alatri rimane criticità sugli aspetti operativi anche se è migliorata la soddisfazione del cliente. Difficile è il dialogo per l'aspetto economico

#### FATTI DI RILIEVO AVVENUTI DOPO LA CHIUSURA DELL'ESERCIZIO

Come già anticipato nelle pagine precedenti, nei primi mesi dell'esercizio 2009 la società ha consuntivato perdite che hanno determinato la configurazione della fattispecie prevista dall'art. 2447 del Codice Civile.

#### EVOLUZIONI PREVEDIBILI DELLA GESTIONE 2009

In merito a quanto dichiarato nel paragrafo precedente gli amministratori hanno convocato l'Assemblea degli azionisti in data 28 aprile 2009 nella quale oltre all'approvazione del bilancio dovranno essere presi i provvedimenti necessari per superare la situazione di profonda crisi che sta attraversando la Società. Attualmente, anche in base agli incontri che gli amministratori hanno avuto con gli azionisti si prefigurano due ipotesi. La prima è quella di trasformare la società in S.r.l. e contestualmente ricapitalizzarla almeno al minimo previsto dalla legge. Contestualmente gli

azionisti, che ricordiamo sono anche i committenti, dovranno approvare il piano economico previsto dagli amministratori che prevede una revisione in aumento delle tariffe finalizzata alla totale copertura dei costi aziendale ed in particolar modo del costo del lavoro. La seconda alternativa, qualora gli azionisti non abbiano intenzione di ricostituire il capitale sociale e di approvare il nuovo piano economico, è quella di mettere in liquidazione la società in quanto ricorre una delle cause di scioglimento previste dall'art. 2484 del Codice Civile. In tale seconda ipotesi l'Assemblea dovrà provvedere anche alla nomina dei liquidatori (art. 2487 del Codice Civile).

È appena il caso di rilevare che la liquidazione, in alternativa al fallimento, comporterà oneri difficilmente quantificabili al momento oltre che inevitabili e pesanti conseguenze sul piano occupazionale.

La gestione 2009 potrà pertanto proseguire in condizioni di normalità solo se potranno essere garantite le condizioni indicate nel nuovo piano economico presentato e se così avverrà, essa sarà caratterizzata da una crescita in termini di immagine e di capacità produttive.

Sarà dato ampio spazio al confronto diretto in trasparenza con gli Enti Locali clienti e soci.

Infine, ai sensi e per gli effetti dell'articolo 2428, comma 2, punti 3 e 4, del Codice Civile, si informa che:

- la società non detiene - né direttamente, né per il tramite di società fiduciaria o per interposta persona - azioni proprie e/o azioni o quote di società controllanti;
- la società non detiene, né sono state acquistate o alienate nel corso dell'esercizio - né direttamente né per il tramite di società fiduciaria o per interposta persona - azioni proprie e/o azioni o quote di società controllanti.

## CONCLUSIONI

Si ritiene di avere esaurientemente esposto gli elementi informativi sulla gestione aziendale.

In relazione, poi, all'aver accertato l'azzeramento del capitale sociale, si ravvisa la necessità di procedere ai sensi degli articoli 2446, 2447, 2484 del c.c.. Vi invitiamo a ricostituire il capitale sociale ed ad approvare il nuovo piano economico con le nuove tariffe indicate, provvedendo a presentare idonea documentazione giustificativa in tal senso (delibere di consigli, in CdA per Sviluppo Lazio, di ricapitalizzazione dell'azienda ed approvazione delle nuove tariffe previste nei bilanci degli Enti per il 2009, 2010 e 2011), ovvero a disporre la messa in liquidazione della società e a nominare il liquidatore, ovvero trasformare la società in s.r.l..

Il Consiglio di Amministrazione