



COMUNE di FROSINONE



Segretario Generale

A S.E. IL PREFETTO

E, p.c. Al Sig. Paolo Iafrate



Oggetto: Sig. Paolo Iafrate- Segnalazione reiterati affidamenti diretti di appalti di servizi comunali a cooperative sociali di tipo B.

In riferimento alla Sua del 19.07.2015 di pari oggetto, si relaziona quanto segue:
Premessa

Si fa seguito alla vostra nota prot. 16735 del 19/06/2015 (ns. prot. 33629 del 30/06/2015) per le informazioni richieste premettendo preliminarmente che, per inquadrare la problematica, è necessario riportare una corretta cronologia degli atti solo in minima parte esposta dal ricorrente.
Cronologia degli atti

- A seguito della citata deliberazione di Giunta Comunale n. 96/2013 si è proceduto a svolgere la selezione delle cooperative interessate allo svolgimento dei servizi, conclusasi con la determinazione dirigenziale n. 709 del 29/03/2013;
- Con la Determinazione Dirigenziale n. 836 del 12/04/2013 i dirigenti interessati hanno provveduto al conferimento dei servizi in questione alle soc. cooperative affidatarie per un periodo di mesi cinque a partire dal mese di maggio 2013.
- Con la Deliberazione di Giunta Comunale n. 374/2013 del 31/07/2013, successivamente modificata con la deliberazione di Giunta Comunale n. 384/2013 del 7/08/2013, si è stabilito di affidare i servizi già assegnati alla Frosinone Multiservizi S.p.A. in liquidazione, mediante gare d'appalto con scelta del contraente mediante offerta economicamente più vantaggiosa.
- A partire dall'agosto del 2013 il problema dei lavoratori ex multiservizi è stato discusso in vari tavoli istituzionali (Prefettura di Frosinone, Regione Lazio, Amministrazione

Comune di Frosinone

Piazza VI Dicembre – Palazzo Comunale, 03100 Frosinone

CF-P.Iva: 00264550608

Email Pec: pec@comune.frosinone.it

Email: info@comune.frosinone.it

www.comune.frosinone.it

Segretario Generale

Viale Mazzini 2, 03100 Frosinone

Tel. 0775 265552 – Fax 0775 265521 – Centralino 0775 2651

Email: angelo.scime@comune.frosinone.it

SG-lett_Dir.doc

Pag. 1 di 4



provinciale di Frosinone) con l'intento di risolvere il problema occupazionale venutosi a creare; in tali tavoli istituzionali si era da più parti prospettata l'ipotesi di costituire una società di capitali fra l'Amministrazione Provinciale di Frosinone, il Comune di Frosinone e il Comune di Alatri.

- A tal riguardo a partire dal mese di agosto 2013 è stato costituito un tavolo tecnico tra le amministrazioni per verificare la fattibilità nella costituzione di una società tra gli enti.
- Nel frattempo nel corso della predisposizione dei capitolati speciali d'appalto, in ossequio a quanto previsto con le deliberazioni sopra citate, alcuni dirigenti dell'ente evidenziarono, da un lato maggiori somme a disposizione e dall'altro carenze economiche tali da non poter prevedere i servizi minimi necessari; pertanto la Giunta Comunale con propria deliberazione

n. 18 del 29/01/2014, tenendo conto delle problematiche sollevate, procedeva ad una rimodulazione degli importi destinati ai vari servizi;

- Con deliberazione di Consiglio Comunale n. 29 del 30/04/2014 veniva costituita una commissione consiliare temporanea formata dai Capigruppo consiliari con lo scopo di attuare una verifica ed analisi della "Situazione debitoria della Multiservizi S.p.A" ai fini della assunzione delle relative determinazioni;
- La commissione consiliare in questione nella relazione conclusiva sottoscritta in data 4/6/2014, in attuazione della indicata deliberazione consiliare, con relazione conclusiva procedeva alla verifica di compatibilità economica per la costituzione di una società partecipata, demandando al Sindaco ed alla Giunta Comunale di chiarire, con le altre Amministrazioni interessate, il nodo delle risorse a disposizione, attraverso la condivisione e la sottoscrizione di accordi per la verifica della compatibilità economica al fine di costituire una società partecipata;
- In data 12/12/2014 è stato stipulato un protocollo d'intesa tra il Presidente della Provincia di Frosinone, il Sindaco del Comune di Frosinone ed il Sindaco del Comune di Alatri, per avviare un percorso comune per la risoluzione della vertenza ex Multiservizi;
- Con Deliberazione del Consiglio Comunale n° 08 del 27 febbraio 2015 è stato approvato ordine del giorno con il quale il Consiglio medesimo impegnava Sindaco e Giunta a sospendere le procedure di gara per l'affidamento di servizi pubblici già in affidamento alla Frosinone Multiservizi SpA in liquidazione, in attesa di risoluzione delle problematiche assunzionali degli ex lavoratori;
- Con Deliberazione del Consiglio Comunale n° 25 del 21/05/2015 veniva impegnata la

Comune di Frosinone

Piazza VI Dicembre - Palazzo Comunale, 03100 Frosinone

CF-P.Iva: 00264560608

Email Pec: pec@pec.comune.frosinone.it

Email: info@comune.frosinone.it

www.comune.frosinone.it

Segretario Generale

Viale Mazzini 2, 03100 Frosinone

Tel. 0775 265552 - Fax 0775 265521 - Centralino 0775 2651

Email: angelo.sime@comune.frosinone.it

SG-lett_Dir.doc

Giunta Comunale ad avviare le pratiche amministrative per la costituzione e avvio della New-Co con il Comune di Alatri e l'Amministrazione Provinciale.

Affidamento dei servizi

In questo quadro negli atti sicuramente non chiaro i singoli dirigenti nella loro autonomia hanno effettuato le proprie scelte con le seguenti risultanze:

- Servizi di Supporto al Museo, Biblioteca ed altre strutture: con determina dirigenziale n.1900 del 7.08.2013 sono stati approvati gli atti di gara e si è stabilito di procedere all'affidamento dell'appalto e con determina dirigenziale 2910 del 19/11/2013 si è proceduto all'aggiudicazione dell'appalto in questione.
- Servizi di supporto alla gestione degli impianti sportivi, agli eventi culturali e di spettacolo: con determinazione dirigenziale n.674 del 13.03.2014 sono stati approvati i relativi atti di gara ed è stata indetta gara d'appalto e con determina dirigenziale 336 del 5/02/2015 si è proceduto all'aggiudicazione dell'appalto in questione.
- Servizi cimiteriali: l'affidamento originariamente previsto in capo alla Soc. Cooperativa Sol.Co è stato successivamente affidato alla Cooperativa sociale "IL MELOGRANO" e successivamente affidato alla Soc. Cooperativa Sol.Co Frusino.
- Servizio di manutenzione ordinaria della viabilità e dell'arredo urbano: il servizio è stato svolto con vari affidamenti nel tempo dalla Soc. Cooperativa Nexus.

- Servizio di manutenzione ordinaria degli immobili ed attività di supporto alle manifestazioni: il servizio è stato svolto con vari affidamenti nel tempo dal Consorzio Uno coop. Sociale arl
- Servizio di Controllo e Sorveglianza dei parcheggi a pagamento: il servizio è stato svolto con vari affidamenti nel tempo dal Consorzio Uno coop. Sociale arl
- Servizio di manutenzione ordinaria del verde pubblico: il servizio è stato svolto con vari affidamenti nel tempo dalla Soc. Cooperativa Nexus.
- Servizio di assistenza agli scuolabus: il servizio è stato svolto con vari affidamenti nel tempo dal Consorzio Uno coop. Sociale arl
- Servizio di supporto alla funzionalità degli asili nido: il servizio è stato svolto con vari affidamenti nel tempo dal Consorzio Parsifal coop. Sociale arl

Comune di Frusino

Piazza VI Dicembre – Palazzo Comunale, 03100 Frusino

CF-P.Iva: 00264560608

Email Pec: pec@comune.frusino.it

Email: info@comune.frusino.it

www.comune.frusino.it

Segretario Generale

Viale Mazzini 2, 03100 Frusino

Tel. 0775 265552 – Fax 0775 265521 – Centralino 0775 2651

Email: angelo.scime@comune.frusino.it

SG-lett_Dir.doc

- Servizio di Manutenzione della segnaletica stradale verticale ed orizzontale: il servizio è stato svolto con vari affidamenti nel tempo dalla Soc. Cooperativa Sol.Co

Considerazioni

Per quanto sopra è evidente che gli uffici interessati, seguendo le indicazioni della deliberazione di Giunta Comunale n. 374/2013 del 31/07/2013, avevano avviato le procedure per gli affidamenti dei servizi per periodi prolungati, tanto che per i Servizi di Supporto al Museo, Biblioteca ed altre strutture e i Servizi di supporto alla gestione degli impianti sportivi, agli eventi culturali e di spettacolo le procedure sono arrivate a compimento.

Successivamente dopo la rimodulazione degli importi, intervenuta con la deliberazione di Giunta Comunale n. 18 del 29/01/2014, gli uffici avevano ripreso le attività secondo le nuove indicazioni, ma l'approvazione della deliberazione di Consiglio Comunale n. 29 del 30/04/2014 aveva indotto gli uffici a soprassedere temporaneamente.

Inoltre la Deliberazione del Consiglio Comunale n° 08 del 27 febbraio 2015 con la quale il Consiglio medesimo impegnava Sindaco e Giunta a sospendere le procedure di gara per l'affidamento di servizi pubblici, ha di fatto ha imposto una nuova sospensione alle procedure di gara già in essere e in alcuni casi già in fase di pubblicazione.

Da ultimo occorre ricordare che per l'annualità 2015 le somme a disposizione per l'affidamento dei servizi sono ancora incerte a causa dei tagli imposti sui bilanci degli enti locali dai minori trasferimenti.

Pertanto l'incertezza sulle risorse disponibili e i continui cambi di indirizzo hanno indotto i dirigenti interessati ad effettuare affidamenti temporanei di breve durata, tale scelta è stata dettata dall'intenzione di non vanificare, con affidamenti prolungati nel tempo, la possibile costituzione, invocata **anche dal ricorrente** in tutti i tavoli istituzionali, di una società in house che rilevasse i servizi attualmente affidati alle cooperative.

Infine per quanto riguarda la mancata pubblicazione sull'albo pretorio degli atti, sono state fatte le opportune verifiche a seguito delle quali sono stati invitati i dirigenti responsabili a provvedere al mancato adempimento.

Il Segretario Generale
Dott. Angelo Scimè

(documento firmato digitalmente)



FERRARI ENRICA
Rif. : SGX - 90 - 2015 / SG - 31-07-2015

Comune di Frosinone

Piazza VI Dicembre - Palazzo Comunale, 03100 Frosinone

CF-P.Iva: 00264560608

Email Pec: pec@pec.comune.frosinone.it

Email: info@comune.frosinone.it

www.comune.frosinone.it

Segretario Generale

Viale Mazzini 2, 03100 Frosinone

Tel. 0775 265552 - Fax 0775 265521 - Centralino 0775 2651

Email: angelo.scime@comune.frosinone.it

SG-lett_Dir.doc

Pag. 4 di 4